

# Consejo de Justicia Ambiental de Washington

## Ley de Compromiso Ambiental (CCA)

### Financiación y prioridades presupuestarias

Adoptadas por el Consejo el 26 de enero de 2023

La intención del Consejo de Justicia Ambiental (Consejo) es que se dé prioridad a los siguientes temas, incluso si la financiación no procede de la cuenta respectiva en la que se enumera la prioridad.

#### Recomendaciones generales:

- Las agencias estatales que asignen fondos o administren programas de subvenciones utilizando los ingresos generados por la CCA (por su sigla en inglés, Ley de Compromiso Ambiental) deben pasar por el proceso de consulta tribal descrito en el [RCW \(por su sigla en inglés, Código Revisado de Washington\) 70A.65.305](#) (en inglés), independientemente de la cuenta.
- El presupuesto del Estado debe reflejar los mandatos legales en virtud del [RCW 70A.65.230](#) (en inglés) y ofrecer transparencia en el cumplimiento de dichos mandatos proporcionando "beneficios directos y significativos a las comunidades más marginadas y a las poblaciones vulnerables". La financiación debe centrarse y dirigirse de forma significativa a las comunidades más marginadas y a las poblaciones vulnerables, y los organismos de ejecución deben hacer un seguimiento de los impactos, guiándose por una descripción detallada del "beneficio directo y significativo" y de "las poblaciones/comunidades beneficiarias" como resultado directo de las inversiones propuestas. El Consejo trabajará con el gobernador y la Legislatura para definir mejor estos términos y la mejor manera de garantizar la rendición de cuentas de las inversiones.
- La Legislatura, la Oficina del Gobernador y las agencias estatales (en colaboración con el Consejo) deben supervisar el destino de los fondos de la CCA y las posibles consecuencias no deseada<sup>i</sup> de la financiación, y proporcionar actualizaciones trimestrales al Consejo. El Consejo también recomienda que la Legislatura, la Oficina del Gobernador y las agencias estatales trabajen en colaboración con el Consejo para realizar ajustes si el programa Capitalización e Inversión o los flujos de financiación crean consecuencias imprevistas o no cumplen los porcentajes mínimos.
- El Consejo recomienda que el Estado lleve a cabo un mapeo a nivel de sistemas (véase el glosario más abajo) y estudios, según sea necesario, para planificar y mitigar las posibles consecuencias no deseadas (incluyendo pero no limitado a la gentrificación verde, los impactos

negativos de la ubicación de la infraestructura de energía limpia, etc.), y asignar fondos para este fin.

- La Oficina del Gobernador, la Legislatura y las agencias estatales deben continuar trabajando estrechamente con el Consejo durante y después de la sesión legislativa de 2023 para garantizar que un mínimo del 45 % de los fondos de la CCA se destinen a las comunidades más marginadas y un mínimo del 20 % de los fondos de la CCA se destinen a las tribus.<sup>iii</sup>
- Los organismos estatales deben garantizar que los procesos de concesión de subvenciones estén estructurados de forma que no reproduzcan prácticas y procedimientos no equitativos.<sup>iv</sup> Los organismos estatales deben supervisar todas las subvenciones financiadas por la CCA a lo largo del tiempo y aplicar análisis de equidad para determinar si existen patrones que indiquen resultados no equitativos, e informar al Consejo de sus conclusiones.
- Garantizar que las entidades elegibles para los programas o subvenciones financiados por la CCA incluyan, entre otras, organizaciones sin ánimo de lucro, iglesias, pequeñas empresas, administraciones públicas, etc.
- La Oficina del Gobernador, la Legislatura y las agencias estatales deben seguir colaborando con el Consejo en los casos en que este tenga autoridad para proporcionar orientación sobre la priorización de los ingresos de la CCA.

## Recomendaciones específicas para las cuentas:

### 1. Cuenta de Reducción de Emisiones de Carbono

i. La mayoría de los fondos deben apoyar servicios de transporte público accesibles y frecuentes que sean estatales, adecuados, de emisiones cero, reduzcan las disparidades sanitarias y mejoren la salud conectando físicamente a las comunidades más marginadas y vulnerables con determinantes/recursos sociales como la vivienda, la educación, el empleo y la formación laboral, los sistemas alimentarios, la salud y los servicios humanos, el desarrollo de la primera infancia, los parques y los recursos naturales, el desarrollo económico comunitario y la seguridad comunitaria y pública. Reducir el impacto sobre las empresas locales en la construcción de este tipo de tránsito y no disolver vecindarios estables ni crear condiciones inseguras mientras se construye la infraestructura. Apoyar la educación sobre programas de reducción de emisiones de carbono para garantizar que las personas sean conscientes de la disponibilidad de servicios de transporte y de cualquier incentivo.

- ii. Financiar un programa de incentivos y asistencia técnica y apoyo a la conversión de vehículos pesados y medianos de gas a cero emisiones en comunidades más marginadas.<sup>v</sup> Garantizar que los costos adicionales de estos vehículos no repercutan en la mano de obra, en gran parte inmigrante, de los conductores contratistas independientes mal clasificados.
- iii. Financiar un programa de incentivos y asistencia técnica y apoyo a la conversión a vehículos de emisiones cero para quienes utilicen un vehículo principal para la amortización de pequeñas empresas.

## **2. Cuenta de Compromiso Ambiental (CCA)**

- i. Priorizar y agilizar rápidamente la ayuda tribal para abordar los impactos del cambio climático, los contaminantes que afectan a las comunidades tribales y los recursos humanos y naturales de las tribus con una financiación mínima de \$50 millones por bienio.
- ii. Planificación participativa comunitaria del clima y la justicia ambiental:
  - a. Reservar fondos con directrices generalizadas sobre cómo pueden gastarse (que no excedan las restricciones que ya figuran en la CCA) para desarrollar un proceso presupuestario participativo de la comunidad que se centre en la equidad racial, social y económica (véase "presupuesto participativo de la comunidad" en el glosario más abajo).<sup>vi</sup> Asignar fondos adicionales para: a) desarrollar la capacidad de la comunidad para participar en la planificación y la elaboración de presupuestos, b) dotar adecuadamente de recursos el desarrollo y la administración de un proceso de elaboración participativa de presupuestos, y c) garantizar que el proceso participativo incluya recursos que minimicen las barreras a la participación (incluidos, entre otros, fondos para interpretación y traducción, estipendios para miembros de la comunidad, comida, costos de cuidado de niños o adultos y gastos de viaje).
  - b. La financiación del programa debe crear una asociación con los organismos pertinentes para trabajar con el Consejo en el desarrollo del calendario y el proceso del programa de presupuestos participativos de la comunidad y dotar adecuadamente al Consejo de los recursos necesarios para asociarse en esta labor.
- iii. Apoyar la posible ampliación del crédito fiscal para familias trabajadoras
- iv. Resiliencia climática de las comunidades y los trabajadores

- a. Desarrollar un programa de subvenciones para que las comunidades codiseñen y desarrollen centros comunitarios de resiliencia climática regionales urbanos y rurales (véase el glosario más abajo).
  - b. Proteger la salud de los trabajadores frente al cambio climático, a través de lo siguiente: 1) Ropa y equipos de protección y seguridad contra las amenazas climáticas para la salud de los miembros de la comunidad afectados, incluidos, entre otros, los trabajadores agrícolas, los trabajadores del sistema alimentario, los bomberos forestales y los trabajadores de la construcción, y 2) sustitución de nóminas para cubrir las pérdidas salariales de los trabajadores debidas a las amenazas climáticas para la salud, como el calor, el humo y la subida del nivel del mar.
  - c. Proporcionar a los miembros de la comunidad más afectados por el cambio climático (incluidas las personas sin hogar o que viven en alojamientos temporales) financiación para la mitigación, adaptación y reubicación.
  - d. Desarrollar un fondo de seguros o un fondo financiero permanente similar, como un fondo hipotecario, que proporcione alojamiento temporal inmediato y haga posible que las personas vuelvan a su propia casa tras las pérdidas derivadas del cambio climático.
- v. Fondo para la justicia energética
- a. Financiación completa de la "climatización de viviendas más salud más electrificación limpia" para las rentas bajas, incluida la reparación de viviendas en caso necesario, incluida la climatización a escala comunitaria que está poniendo a prueba el Departamento de Comercio.
  - b. Financiación para evitar la desconexión de los servicios públicos a los hogares con menos ingresos y para garantizar que los hogares con menos ingresos no gasten más del 3 % de sus ingresos en servicios públicos.
  - c. Financiación de un estudio sobre la sostenibilidad a corto y largo plazo de la producción eléctrica de Washington para satisfacer el aumento de la demanda hacia el objetivo del 100 % de energía limpia para hogares y empresas, dada la eliminación de las presas, y hacer recomendaciones que incluyan recursos energéticos limpios complementarios, como la energía solar. El estudio debe implicar a los líderes tribales.

vi. Sistemas alimentarios/agroecología e infraestructura verde: identificación y financiación de la ejecución

v. Mano de obra

- a. Financiación completa de un estudio sobre la mano de obra de la energía limpia.
- b. Financiación completa para crear un programa estatal de prácticas de aprendizaje de oficios de la construcción para poblaciones vulnerables y comunidades más marginadas.
- c. Financiación de guarderías no tradicionales y de horario ampliado para el sector de la construcción.
- d. Apoyar una transición a la jubilación para los trabajadores afectados por la transición a las energías limpias al final de sus carreras, de modo que en lugar de formarlos para empleos verdes cuando se acerquen a la jubilación reciban apoyo para la transición a la jubilación.
- e. Identificar la formación ocupacional y las habilidades ya cubiertas en los programas de formación existentes y las nuevas habilidades que se pueden integrar en los programas de formación existentes para ampliar la capacidad de la mano de obra para el desarrollo de infraestructuras verdes de aguas pluviales.

### **3. Cuenta de Mejora de la Calidad del Aire y las Disparidades Sanitarias (AQHDIA)**

- i. Aumentar la Cuenta de Mejora de la Calidad del Aire y las Disparidades Sanitarias (AQHDIA, por sus siglas en inglés) hasta un mínimo de \$50 millones por bienio.
- ii. Aplicar un enfoque comunitario a las subvenciones para la calidad del aire que refleje las prioridades de las poblaciones vulnerables y fomente la capacidad de defender sus necesidades.
- iii. Financiar completamente la red de vigilancia de la calidad del aire en el bienio 2023-2025 que proporcione una comprensión bloque por bloque de los impactos en la calidad del aire a los que se enfrentan las comunidades rurales y urbanas de todo el estado.
- iv. Garantizar que las autoridades regionales de Calidad del Aire cumplen la Iniciativa Estatal de Calidad del Aire, la normativa y la aplicación para comunidades más marginadas y poblaciones vulnerables.

#### 4. Cuenta de Soluciones Ambientales Naturales

- i. Inversiones equitativas en arbolado urbano
  - a. Financiación para la coordinación de proyectos de capital y proyectos de construcción de carreteras que ayuden a financiar el costo asociado a la reubicación de servicios públicos para que puedan plantarse árboles en franjas de plantación que de otro modo estarían restringidas.
  - b. Apoyo al desarrollo por parte de los gobiernos locales de un programa de mantenimiento de árboles financiado en su totalidad.
  - c. Financiación para aumentar el tamaño de las franjas de plantación y sin impacto en la reducción de aparcamientos y aceras.
- ii. Abordar las amenazas del cambio climático para las comunidades, como la subida del nivel del mar/ríos/agua, la sequía y la falta de agua potable.
- iii. Identificar las infraestructuras verdes y su implantación.
- iv. Proteger y restaurar los recursos naturales que contribuyen a la alimentación y a la salud y medicina de las comunidades más marginadas, o para garantizar el ejercicio continuado de los derechos de los tratados tribales.
  - a. Proteger, restaurar y mantener el hábitat ribereño.
  - b. Proteger y restaurar los estuarios, las pesquerías y los hábitats costeros marinos.
  - c. Prepararse para la subida del nivel del mar, lo que incluye, entre otras cosas, realizar inversiones para corregir el paso de los peces, estudiando específicamente las presas y las estructuras que aumentan la temperatura del agua.
  - d. Aumentar la capacidad de corrección y adaptación a los efectos de la acidificación de los océanos.
  - e. Aumentar el suministro sostenible de agua y mejorar el hábitat acuático.
  - f. Aumentar los estanques e instalaciones de tratamiento de aguas pluviales que mantengan frías las aguas durante el tratamiento antes de verterlas en grandes masas de agua (por ejemplo, desagües) durante los meses más calurosos.

#### Recomendaciones para el presupuesto operativo

- Financiar la [solicitud del Departamento de Servicios Sociales y de Salud para el programa Asambleas Comunitarias](#) (en inglés) (véase glosario más abajo) que apoya la capacidad de la comunidad para identificar y defender sus necesidades.

- Financiar la participación del Departamento de Salud y de las tribus en lo siguiente:
  - Inicio inmediato de las actividades tribales previas a la consulta y de la consulta obligatoria sobre el mapa de disparidades sanitarias ambientales (EHD, por su sigla en inglés).
  - Compromiso tribal y comunitario adicional en todas las actualizaciones futuras del mapa de EHD, para incluir las disparidades de salud ambiental tribal. Esto debería ocurrir una vez finalizada la consulta por tribu y por cada compromiso comunitario. Estas actualizaciones deben ser un proceso continuo y no estático en el tiempo. Debe haber un calendario para que esto se cumpla.
  - Elaboración de un documento de orientación sobre el uso del mapa que incorpore las próximas orientaciones del Consejo sobre el mapa.

## Glosario de términos:

1. **Asambleas Comunitarias:** El Comité Directivo Comunitario de Just Futures definió las asambleas comunitarias como: "plataformas democráticas participativas que reúnen a la gente con un proceso/movimiento/estrategia claro para comprender las necesidades específicas de la comunidad y aportar soluciones y procesos". Se convoca intencionadamente e incluye a todas las partes interesadas: un espacio comisariado de diversidad". Las asambleas comunitarias son procesos comunitarios que fomentan la capacidad de la comunidad para colaborar con el Gobierno en la creación conjunta de soluciones económicas, ambientales, sociales y de justicia racial. Esto complementa, pero no sustituye, las prácticas de compromiso de los gobiernos.
2. **Presupuesto participativo de la comunidad:** proceso democrático en el que los miembros de la comunidad deciden cómo gastar los fondos públicos asignados.
3. **Centros comunitarios de resiliencia climática:** centros comunitarios, escuelas, bibliotecas, iglesias, etc. de fácil acceso para los miembros de la comunidad que satisfagan las necesidades de resiliencia climática identificadas por la comunidad. Un centro podría incluir, por ejemplo, centros de socorro en caso de humo, centros de calefacción y refrigeración, refugios de evacuación, etc.
4. **Mapeo a nivel de sistemas:** diagramas que trazan la interconexión de varios sistemas para demostrar y explorar las posibles vías por las que una decisión política o de financiación puede tener repercusiones en ámbitos que a primera vista pueden parecer no relacionados.

**Beneficiarios:**

Miembros de las siguientes comisiones legislativas y personal de las mismas a cargo del secretario del Senado y del oficial mayor de la Cámara de Representantes:

- Medios y Arbitrios del Senado
- Transporte del Senado
- Medioambiente, Energía y Tecnología del Senado
- Agricultura, Agua, Recursos Naturales y Parques del Senado
- Apropiaciones de la Cámara de Representantes
- Presupuesto de la Cámara de Representantes
- Transporte de la Cámara de Representantes
- Medioambiente y Energía de la Cámara de Representantes
- Agricultura y Recursos Naturales de la Cámara de Representantes

Gobernador Jay Inslee y personal de la Oficina del Gobernador y de la Oficina de Gestión Financiera:

- Jamila Thomas, directora del gobernador en Personal
- Drew Shirk, director ejecutivo del gobernador en Asuntos Legislativos
- Nick Streuli, director ejecutivo del gobernador en Política y Divulgación
- Becky Kelley, asesora principal del gobernador en Política Ambiental
- Carrie Sessions, asesora principal del gobernador en Medioambiente y Agua
- Anna Lising, asesora principal del gobernador en Política Energética
- Debbie Driver, asesora principal del gobernador en Política de Transporte
- David Schumacher, director de la Oficina de Gestión Financiera
- Jim Cahill, asistente principal de Presupuesto para Recursos Naturales, Oficina de Gestión Financiera
- Erik Hansen, asistente principal de Presupuesto para Transporte, Oficina de Gestión Financiera
- Jen Masterson, asistente principal de Presupuesto para Capital, Oficina de Gestión Financiera
- Robyn Williams, asistente principal de Presupuesto para Servicios Humanos, Oficina de Gestión Financiera

**Copiado:**

Miembros designados del Consejo de Justicia Ambiental:

- Copresidente Patrick DePoe
- Copresidenta Maria Batayola
- Miembro del Consejo Nichole Banegas
- Miembro del Consejo Maria Blancas
- El honorable Jarred-Michael Erickson
- Miembro del Consejo Running-Grass
- Miembro del Consejo Rosalinda Guillen
- Miembro del Consejo Aurora Martin
- Miembro del Consejo David Mendoza
- Miembro del Consejo Esther Min
- Miembro del Consejo Todd Mitchell
- La honorable Misty Napeahi

- AJ Dotzauer, delegada de la honorable Misty Napeahi
- La honorable Sylvia Miller
- Dawn Vyvyan, delegada de la honorable Sylvia Miller
- Miembro del Consejo NiRae Petty
- Miembro del Consejo Lua Pritchard
- Miembro del Consejo Raeshawna Ware

Contactos de oficio con las agencias del Consejo de Justicia Ambiental:

- Contacto de oficio de la Asociación de Puget Sound Laura Blackmore
- Contacto de oficio del Departamento de Comercio Michael Furze
- Contacto de oficio del Departamento de Agricultura Nicole Johnson
- Contacto de oficio del Departamento de Ecología Millie Piazza
- Contacto de oficio del Departamento de Salud Lauren Jenks
- Contacto de oficio del Departamento de Recursos Naturales Eliseo (EJ) Juárez
- Contacto de oficio del Departamento de Transporte Ahmer Nizam

---

<sup>i</sup> La "gentrificación verde", es decir, la afluencia de nuevos residentes más ricos a vecindarios que antes eran de bajos ingresos a raíz de iniciativas de ecologización e inversiones en esos vecindarios, se ha documentado en ciudades de todo el mundo, incluso en EE. UU. La gentrificación verde puede elevar el costo de la vivienda y desplazar a los residentes de bajos ingresos, especialmente a los inquilinos. Las investigaciones demuestran que la gentrificación verde tiene interacciones complejas con la salud humana y la equidad sanitaria. Véase Jelks NO, Jennings V, Rigolon A. Green Gentrification and Health: A Scoping Review. *International Journal of Environmental Research and Public Health*. 2021; 18(3):907.

<sup>ii</sup> Los recursos necesarios para las energías limpias, como la extracción de litio para baterías y la ubicación de proyectos eólicos y solares, corren el riesgo de afectar la soberanía, la salud y los recursos culturales de los pueblos indígenas. Por ejemplo, las tribus Paiute y Shoshone se han opuesto abiertamente a la mina de litio de Thacker Pass, en Nevada, por el riesgo que supone para la calidad del aire y del agua, el acceso a alimentos y medicinas tradicionales y las posibles consecuencias para los lugares sagrados. Véase Native News Online. *Voices From the Tribes: Paiute, Shoshone Elders' Perspectives on Nevada Lithium Mine Proposal*. Disponible en <https://nativenewsonline.net/currents/voices-from-the-tribes-paiute-shoshone-elders-perspectives-on-the-nevada-lithium-mine-proposal#:~:text=For%20centuries%2C%20the%20area%20has%20been%20used%20by,Pass%20holds%20an%20important%20history%20for%20the%20tribe>. (en inglés) 2021.

<sup>iii</sup> El Consejo cree que estos objetivos porcentuales más altos son factibles dados los datos de California que muestran que, de forma conservadora, el 48 % de los ingresos de las subastas del programa Capitalización y Comercio de California se han distribuido sistemáticamente a "comunidades desfavorecidas y comunidades y hogares de bajos ingresos, denominados colectivamente poblaciones prioritarias". Véase California Climate Investments. What are Priority Populations. Disponible en <https://www.caclimateinvestments.ca.gov/priority-populations>. Consultado el 11 de noviembre de 2022.

<sup>iv</sup> A menudo, los programas de subvenciones no distribuyen equitativamente los fondos, que nunca llegan a las comunidades que más los necesitan. Por ejemplo, un reciente análisis de las subvenciones de la Oficina de Ocio y Conservación del Estado de Washington detectó varios problemas de equidad, como la preferencia de las

---

subvenciones por lugares con parques y terrenos de conservación ya existentes; la escasa inversión en comunidades negras, indígenas y de color por parte de la mayoría de los programas de subvenciones; y la falta de concesión de subvenciones a zonas con escasa superficie de parques y zonas verdes. El informe también incluye recomendaciones para corregir estas desigualdades en la concesión de subvenciones. Prevention Institute. *Equitable Grantmaking: A Comprehensive Review of Washington State Recreation and Conservation Office Grant Programs*. Disponible en [https://app.leg.wa.gov/ReportsToTheLegislature/Home/GetPDF?fileName=Final%20RCO%20grants%20equity%20review%20proviso%20report\\_0e194323-eb36-4a9f-ba0b-881d9602636a.pdf](https://app.leg.wa.gov/ReportsToTheLegislature/Home/GetPDF?fileName=Final%20RCO%20grants%20equity%20review%20proviso%20report_0e194323-eb36-4a9f-ba0b-881d9602636a.pdf). 2022.

<sup>v</sup> Por ejemplo, las comunidades cercanas a los puertos de Washington experimentan elevadas concentraciones de contaminantes atmosféricos que provocan disparidades medioambientales y sanitarias. Véase el Informe de situación de la estrategia de aire limpio 2020 de los puertos del Noroeste en la página 15. [NWPCAS 2020 Progress Report-FINAL.pdf \(portseattle.org\)](#). (en inglés) 2021.

<sup>vi</sup> Muchas jurisdicciones locales, incluidas las del estado de Washington, han asignado fondos con éxito a través de la financiación participativa comunitaria. Jurisdicciones de Washington como Seattle y Tacoma trabajan actualmente para asignar millones de dólares mediante presupuestos participativos. Estos procesos garantizan que los proyectos sean pertinentes y se basen en las necesidades y prioridades de la comunidad. Véase, por ejemplo, National Association of County and City Health Officials. Resumen de la innovación n.º 4: presupuestos participativos. [Innovation-Snapshot-4-Budgeting.pdf \(naccho.org\)](#) (en inglés). 2021; página web de la Oficina de Derechos Civiles de Seattle. El proceso de presupuestación participativa de Seattle. Disponible en [Seattle's Participatory Budgeting Process - CivilRights | seattle.gov](#) (en inglés). Consultado el 11 de noviembre de 2022.